

Законом України «Про регулювання містобудівної діяльності» визначено, що *«Управління у сфері містобудівної діяльності здійснюється Верховною Радою України, Кабінетом Міністрів України, Верховною Радою Автономної Республіки Крим, Радою міністрів Автономної Республіки Крим, центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері містобудування, центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику з питань державного архітектурно-будівельного контролю та нагляду, органами державного архітектурно-будівельного контролю іншими уповноваженими органами містобудування та архітектури, місцевими державними адміністраціями, органами місцевого самоврядування»*, а також наведений перелік повноважень кожного з цих суб'єктів в сфері містобудування.

Цей перелік повноважень деталізовано та доповнено в **Порядку розроблення містобудівної документації**, затвердженому наказом Мінрегіону від 16.11.2011 № 290 і зареєстрованому у Мін'юсті 20.12.2011 за № 1468/20206.

В Законі України «Про архітектурну діяльність» визначено *перелік уповноважених органів містобудування та архітектури*, до яких належать:

- центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері архітектури;
- центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері архітектури;
- орган виконавчої влади Автономної Республіки Крим з питань архітектури;
- структурні підрозділи обласних, районних, Київської та Севастопольської міських державних адміністрацій з питань архітектури;
- виконавчі органи сільських, селищних, міських рад з питань архітектури.

Цим Законом також визначено, що *головні архітектори та інші посадові особи спеціально уповноважених органів містобудування та архітектури як автори чи співавтори беруть участь у розробленні містобудівної документації відповідної території.*

Базовий Закон **«Про місцеве самоврядування в Україні»** передбачає виключну компетенцію відповідного органу місцевого самоврядування (сільської, селищної, міської ради) на пленарних засіданнях ради затверджувати містобудівну документацію на територію, що знаходиться в їх юрисдикції (ст.26). А серед повноважень районних і обласних рад (ст.43) затвердження містобудівної документації відсутнє. В той же час Закон України **«Про основи містобудування»** в ст.11 зазначає, що *«до компетенції обласних і районних рад у сфері містобудування належить забезпечення розроблення та затвердження схем планування територій»*, а *«до компетенції обласної ради» додатково «належить затвердження відповідної містобудівної документації»*. Яка саме документація мається на увазі під словом «відповідної», Закон не визначає. При цьому в ст.12 цього ж

Закону міститься перелік повноважень сільських, селищних, міських рад у сфері містобудування, серед яких «затвердження генеральних планів населених пунктів, планів зонування територій, а за відсутності затверджених планів зонування територій – детальних планів територій». Таким чином, можна припустити, що «на долю» компетенції обласної ради, яка згадується в ст.11, залишається затвердження схем планування територій на державному та регіональному рівні. Але це протирічить ст.11, 12, 14 **Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності»**, в яких зазначено, що Генеральна схема планування території України розробляється та затверджується відповідно до закону; схеми планування окремих частин території розробляються за рішенням Кабінету Міністрів України, а їх замовниками та органами, що затверджують цю документацію, є Верховна Рада Автономної Республіки Крим, відповідні обласні ради; схема планування території АРК, області, району розробляється за рішенням відповідно Верховної Ради Автономної Республіки Крим, обласної або районної ради і затверджується нею.

Така ж *неузгодженість* існує і щодо *повноважень місцевих державних адміністрацій*. Базовий **Закон «Про місцеві державні адміністрації»** в ст.29 регламентує можливість здійснення місцевими державними адміністраціями повноважень, делегованих їм обласними і районними радами в обсягах і межах, передбачених ст.44 **Закону «Про місцеве самоврядування в Україні»**. А ця стаття не містить повноважень щодо містобудівної документації. В той же час ст.13 **Закону «Про основи містобудування»** відносить «до компетенції місцевих державних адміністрацій в сфері містобудування прийняття рішень щодо планування територій на відповідному рівні».

Таким чином, узгодженість положень законодавства щодо розподілу повноважень органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування при здійсненні містобудівної діяльності може призвести до правопорушень в цій сфері.